Asociaciones Público Privadas

Instrumentos para cerrar la brecha de infraestructura y lograr desarrollo económico y social

Ventanilla Única de APP

Banco Interamericano de Desarrollo

Aumentar la inversión pública en ALC como camino hacia el crecimiento y la igualdad

Necesidades de inversión nueva y de mantenimiento

1.8% PIB
REGIONAL

ODS

3.12% PIB
REGIONAL POR AÑO

En contexto de restricciones fiscales

Guatemala

USD 48.200 millones
Inversión nueva 64%
Mantenimiento 36%

Energía, telecomunicaciones, transporte y agua y saneamiento

correctamente

APP

estructuradas

Captar recursos privados y hacer un uso eficiente de recursos públicos

Mejorar la eficiencia de la operación y el mantenimiento

Mejorar la calidad de los servicios prestados

Fuente: BID 2021

¿Que son las asociaciones público-privadas?

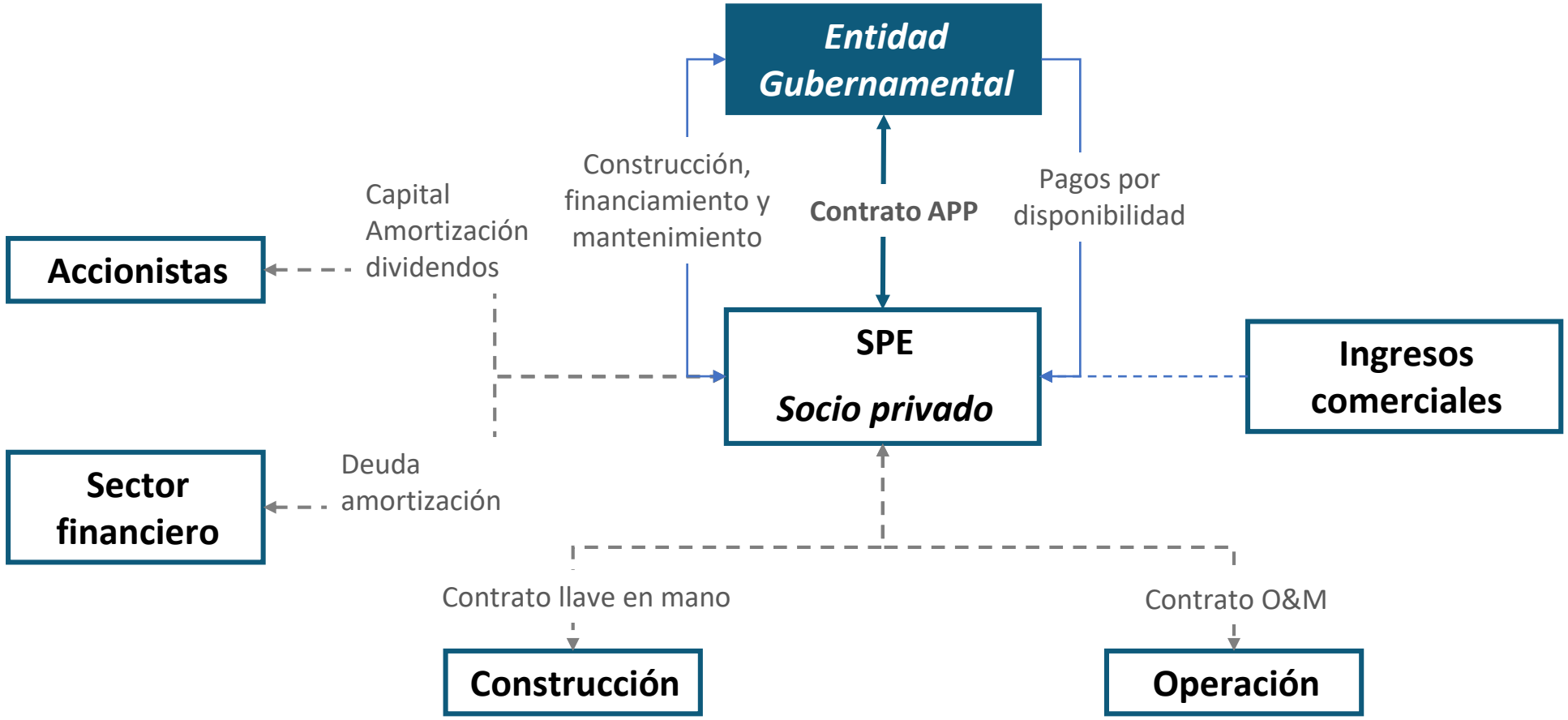
Un contrato a largo plazo entre una parte privada y una entidad gubernamental, para el suministro de un bien o servicio público, en el que la parte privada asume un riesgo y una responsabilidad de gestión significativos, y la remuneración está vinculada a los resultados.



Fuente: Elaboración propia en base a Banco Mundial 2017

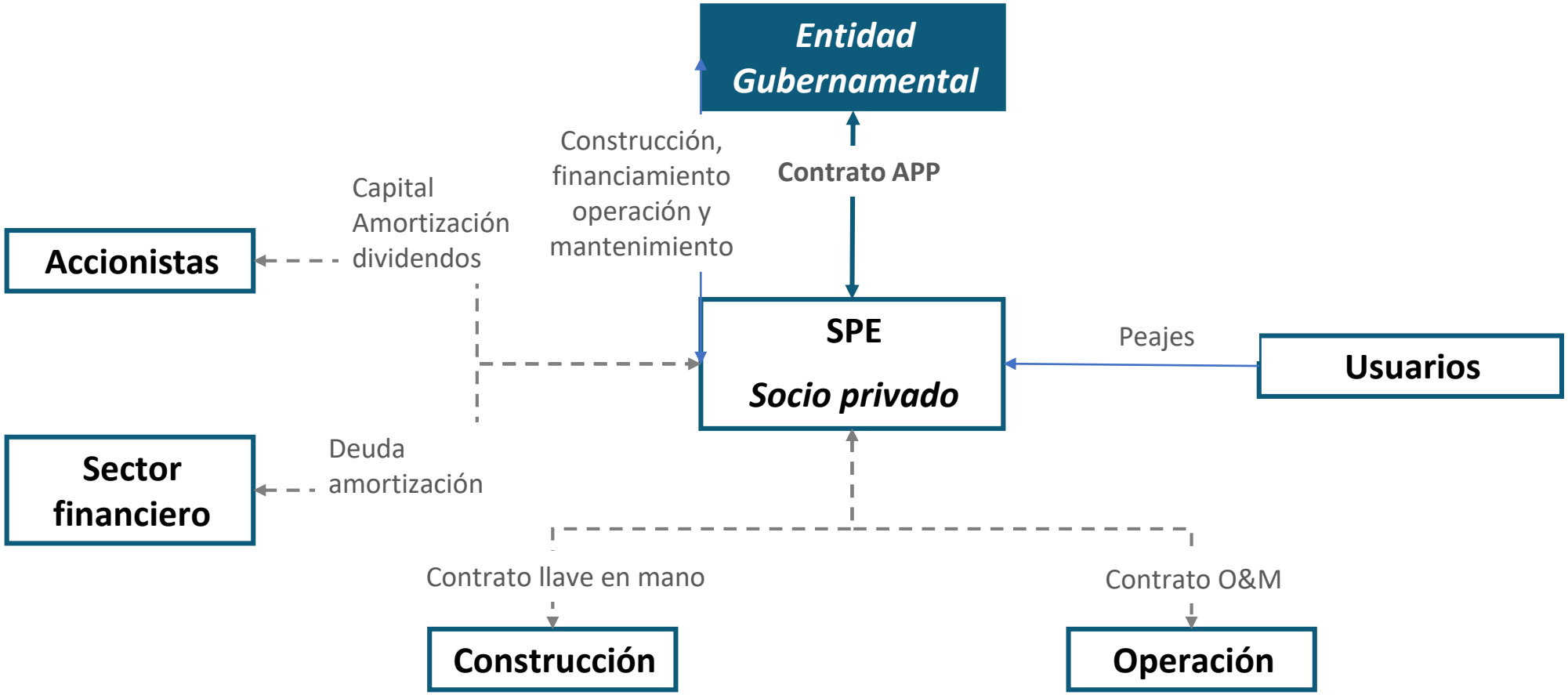
Estructura típica de un contrato APP

Ejemplo de Edificio Público



Estructura típica de un contrato APP

Autopista de alto tráfico con peaje



Características de las asociaciones público-privadas

- Capturar recursos privados al desarrollo de infraestructura
- Requerimientos asociados a outputs no inputs
- Asignación de riesgos y responsabilidades entre las partes
- Mejora la selección de proyectos
- Definición de estándares de desempeño y pagos asociados

¿Cómo hacer para desarrollar APP bien estructuradas?

Marcos regulatorio e institucional

Preparacion de proyectos

Gestion de riesgos y monitoreo de contratos

Financiamiento

Evaluacion ex post de proyectos

Ventanilla Única de Asociaciones Público-Privadas - Presentación

Desde la Ventanilla Única APP trabajamos para el **desarrollo efectivo de programas y proyectos APP en los sectores de infraestructura económica y social de ALC.** Nuestro trabajo fortalece la capacidad de los países de implementar **proyectos APP que sean socioeconómicamente rentables, fiscalmente responsables y sostenibles** en todas sus dimensiones, que representen el mejor uso posible de los recursos públicos (**valor por dinero**) y que **resulten atractivos para el sector privado**.

Apoyo multidisciplinario APP a través de todo el ciclo de vida del proyecto

Desarrollo de negocios	Ambiente propicio	Análisis de riesgos	Estructuración	Transacción	Bancabilidad	Financiamiento	Gestión y supervisión de los contratos
• Creación de un portafolio de proyectos (identificación y priorización) • Metodologías varias (p.e. Valor por Dinero cualitativo y cuantitativo) • Casos de negocio APP • Análisis de la sostenibilidad de la deuda	• Identificación de desafíos institucionales y legales • Identificación de opciones para mejorar el status quo • Diseño e implementación de acciones propicias	• Identificación de riesgos • Asignación eficiente de riesgos • Mecanismos de mitigación de riesgos • Diseño de contrato que refleje la asignación de riesgos y su mitigación	• Desarrollo de estudios de pre- y factibilidad • Análisis de riesgos e identificación de opciones de financiamiento • Diseño de la estructura APP ideal • Diseño de contratos APP bancables	• Asistencia en el diseño de documentos de licitación y contrato APP • Soporte en el proceso de licitación competitiva • Asesoría en el proceso de suscripción del contrato con el adjudicatario	• Revisión de la bancabilidad contractual del proyecto APP • Sondeo de mercado	• Definición de la estrategia de financiamiento • Proceso de cierre financiero	• Soporte en el establecimiento de la gobernanza APP • Acompañamiento en la ejecución contractual • Evaluación ex post
BID					BID | Invest		BID

VUAPP: Doble alcance Upstream-Downstream

Desde la VUAPP somos pioneros en concentrar el apoyo al fortalecimiento de las APP en la Región tanto "*aguas arriba*" (*Upstream*), fortaleciendo los marcos normativos, institucionales y de planificación de la infraestructura, como "*aguas abajo*" (*Downstream*) estructurando proyectos específicos en los sectores de infraestructura económica y social

Fortalecimiento de los marcos regulatorios, institucionales, de planificación, priorización, desarrollo, monitoreo y evaluación de proyectos APP



Prefactibilidad, factibilidad, estructuración de proyectos APP de infraestructura económica (transporte, energía, agua y saneamiento) y social (salud, educación, otros)

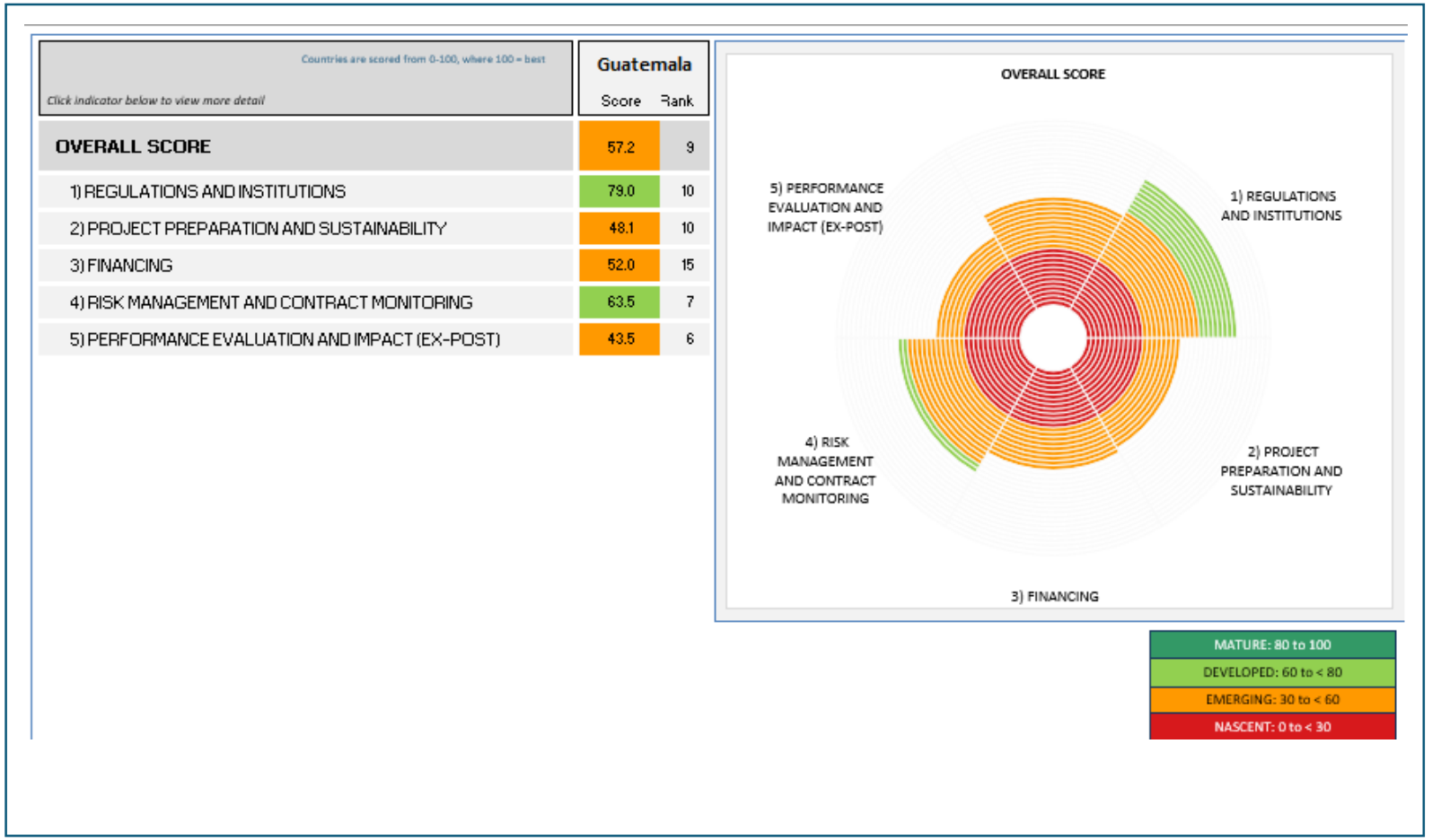
APP en Guatemala de acuerdo con Infrascope 2021/22

Infrascope 2021/22 Overall Score
(neutral weights)

Rank		Score /100
1	Brazil	76.3
2	Chile	75.3
3	Uruguay	66.8
4	Colombia	66.4
5	Peru	63.4
6	Panama	61.1
7	Costa Rica	60.7
8	El Salvador	58.1
9	Guatemala	57.2
10	Dominican Republic	57.1
11	Mexico	56.9
12	Jamaica	54.8
13	Honduras	54.6
14	Paraguay	53.4
15	Ecuador	48.7
16	Argentina	48.0
	AVERAGE	47.3
17	Nicaragua	44.2
18	Guyana	42.1
19	Bahamas	37.0
20	Haiti	27.5
21	Trinidad and Tobago	25.3
22	Bolivia	23.8
23	Belize	21.8
24	Barbados	18.0
25	Venezuela	17.4
26	Suriname	13.9

MATURE (80 to 100) DEVELOPED (60 to <80)
EMERGING (30 to <60) NASCENT (0 to <30)

Score 0-100 where 100=best. Rank out of 26 countries across LAC, 1=best, = before the rank indicates a tie.

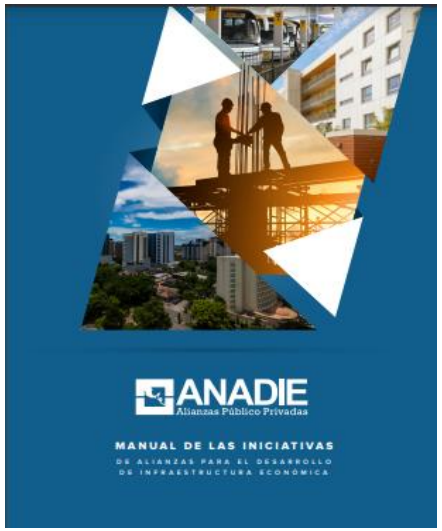


APP en Guatemala

Normativa, Institucionalidad y posibilidad para las municipalidades y mancomunidades de presentar APPs







Art. 2 de la Ley APP

Las municipalidades y mancomunidades de municipios podrán realizar proyectos de infraestructura bajo este marco legal, siempre que cuenten con las autorizaciones previas conforme las normas establecidas en el Código Municipal.

APP No es aplicable a educación, salud ni agua

Luminarias Públicas – Brasil – Varias municipalidades

Requerimientos de Inversión	El privado se encarga de modernizar todos los puntos de alumbrado público del municipio incluyendo: Utilización de tecnología LED. Implantación de la tele-gestión en las vías más importantes, permitiendo el diagnóstico de averías y el control remoto de las luminarias. Implantar red de datos que permita la futura implementación de componentes de ciudad inteligente como sensores medioambientales. Implantación de un centro de control y recepción de reclamaciones. **Inversión estimada: USD 10 M para implantar un moderno sistema de alumbrado público con más de 20.000 bombillas LED**
Fuentes de Ingresos	Pagos por disponibilidad derivados de la recaudación de las tasas de iluminación pública de las viviendas. El impuesto que se cobraba antes del proyecto no se incrementará y alcanza la viabilidad porque las nuevas tecnologías reducen significativamente el consumo de energía, o permite pagar las innovaciones y el CAPEX
Impacto del proyecto	Ahorro de energía por utilización de tecnología LED Reducción de costos del servicio público Mejora de la seguridad, especialmente para las mujeres en barrios de bajos recursos
Apoyo del BID	Los estudios sobre la estructuración del proyecto fueron realizados por el Fondo de Estructuración de Proyectos del gobierno brasileño (FEP), con recursos del BID. El BID participó en la coordinación de dos estudios de factibilidad y estructuración, en asociación con un banco público brasileño: la Caixa Econômica Federal. Consultores contratados y coordinados por el BID y la Caixa prepararon los estudios técnicos, financieros, jurídicos y ambientales que evaluaron el modelo de negocio

Fuente: Elaboración propia en base a experiencia de VUAPP

Terminales de Autobuses Urbanos en Sao Paulo

Requerimientos al sector privado	El privado se encarga de **modernizar 27 terminales de autobuses** urbanos por donde pasan cerca de 850 mil pasajeros. Además, se encarga de su **mantenimiento, de garantizar la completa accesibilidad en las terminales y explorar desarrollos comerciales** en las áreas de las terminales con el objetivo de recaudar ingresos para intentar compensar la mayor parte de los gastos de CAPEX y OPEX del proyecto.
Fuentes de Ingresos	Pagos públicos diferidos en el contrato de 30 años, y compartiendo con el poder público los ingresos generados a través de la exploración inmobiliaria
Impacto del proyecto	Reducción de costos del servicio público Mejora de la accesibilidad al servicio Mejora de la calidad general del estado edilicio y del servicio de autobuses ubanos
Apoyo del BID	Estudios de modelación de tres de estas terminales seleccionadas en un proyecto piloto de tres terminales y estudio de benchmarking internacional, con foco en los mecanismos de remuneración del socio privado. Road show con potenciales inversionistas para adaptar la distribución de riesgos y mecanismo de pago.

Fuente: Elaboración propia en base a experiencia de VUAPP

Edificios Públicos – Ciudad Judicial de Panamá

Requerimientos al sector privado	**Diseñar, construir, financiar, equipar y mantener** un complejo de edificios para alberga todos los juzgados y dependencias del Órgano Judicial en una misma ubicación física. El complejo también contara con áreas de archivo, estacionamiento y posibles desarrollos comerciales. En total se trata de 130,000 m2 de espacios de oficinas, y 10 edificios.
Fuentes de Ingresos	Pagos públicos por disponibilidad sujetos al cumplimiento por parte del privado de los estándares de desempeño definidos en el contrato
Impacto del proyecto	Espacio de trabajo moderno y eficiente con impacto positivo en la productividad, garantizando espacios especiales para víctimas y acusados Proporciona un servicio de calidad de forma ininterrumpida, garantizando el acceso universal y reduciendo costos de traslado para usuarios Mantenimiento eficiente del edificio Reducción de costos de alquiler de edificios por parte del estado. Adicionalmente se está trabajando en un proceso de transformación digital y de modernización y simplificación de los procesos judiciales.
Apoyo del BID	Se está apoyando al Órgano Judicial de Panamá en los estudios de prefactibilidad para el diseño, construcción, operación y mantenimiento de la Ciudad Judicial

Fuente: Elaboración propia en base a experiencia de VUAPP

Gestión de Residuos Sólidos – Guipúzcoa (España)

Requerimientos al sector privado

Con el objetivo de encontrar una solución duradera a la falta de capacidad de los centros de tratamientos de residuos existentes, implementar el Plan Integral de Gestión de Residuos Urbanos de Guipuzcoa que prioriza la recuperación, valorización y aprovechamiento energético de los residuos se firmó un contrato APP con una contratista privado para el Diseño y **Construcción del Complejo Medio Ambiental de Guipúzcoa además del financiamiento, operación y mantenimiento** con capacidad para procesar 300.000 toneladas de residuos al año por un período de 35 años para la fase 1 y de 20 para la fase 2.
La Fase 1 incluye una planta de tratamiento mecánico – biológico y una planta de valorización energética. La fase por su parte incluye Planta de Biometanización y Planta de Tratamiento de Escorias.

Inversión estimada: 36 millones euros en dos fases

Fuentes de Ingresos

El proyecto es **autosostenible** y recibe ingreso por pagos por disponibilidad, pagos por toneladas gestionadas(de parte de GHZ que a su vez lo obtiene de las mancomunidades) y luego ingresos por la generación de energía y recuperación de materiales (esto último gestionado por la sociedad APP).

Impacto del proyecto

Gestión de residuos urbano de una población aproximada de 720.000 habitantes.
Impacto positivo sobre el cambio climático ya que la valorización energética reduce la emisión de gases efecto invernadero
Disminución del impacto visual al convertir los vertederos en plantas de valorización
Reducción de contaminación de acuíferos
Generación de ingresos adicionales que ayudan a la sustentabilidad del proyecto y reducen costos fiscales

Fuente: Infra-structura – Deloitte 2019

BID

Parques Naturales

Requerimientos al sector privado	Típicamente se encargarán de las obras de **remodelación, desarrollo de nueva infraestructura, mantenimiento de la infraestructura y operación general de las instalaciones y mejora continua** de acuerdo con lo estipulado en el contrato y cumpliendo con las normativas ambientales y de conservación aplicables.
Fuentes de Ingresos	Tarifas por los diferentes servicios cobrados a los usuarios y derivados de servicios comerciales adicionales. En algunos casos puede incluir también pagos públicos, sujetos a cumplimiento de estándares definidos en el contrato.
Potencial del Esquema	**Potencial social**: los parques ofrecen oportunidades de entretenimiento, salud y bienestar. Permiten la conexión con la naturaleza y son también herramientas importantes para la equidad social, promoviendo la cohesión de la comunidad y la interacción humana; **Potencial ambiental**: debido a sus áreas naturales y a la concentración de fauna y flora, estas instalaciones también proporcionan servicios ambientales y ecosistémicos que pueden actuar directamente sobre la mitigación del cambio climático y la resiliencia, además de la conservación y protección de biomas y ecosistemas; **Potencial económico**: cuando están bien estructurados y forman parte de una intervención estratégica, los parques pueden convertirse en atracciones ecoturísticas, impulsando el negocio y la generación de empleo para su entorno. También contribuyen a la valorización de las zonas adyacentes y permiten el desarrollo de actividades económicas a través de los servicios ambientales derivados de su conservación.

Fuente: APP en Parques en ALC – BID 2023

Lecciones aprendidas y recomendaciones

- Planificación y priorización
- Proceso detallado de preparación de proyectos
- Transparencia y claridad en los procesos
- Coordinación interinstitucional y gestión de partes interesadas
- Sostenibilidad desde un punto de vista holístico
- Seguimiento y monitoreo de los contratos

Asociaciones Público Privadas

Instrumentos para cerrar la brecha de infraestructura y lograr desarrollo económico y social

Ventanilla Única de APP

Banco Interamericano de Desarrollo